抚松县生态环境保护“十四五”规划

白山市生态环境局抚松县分局

2021年 11月

目 录

[前 言.....................................................................................................1](#br0)

[第一章 发展基础 ..................................................................................2](#br0)

[一、“十三五”生态环境保护工作回顾...........................................2](#br0)

[二、当前存在的主要生态环境问题 ............................................10](#br0)

[第二章 生态环境形势分析 ................................................................13](#br0)

[一、生态环境保护面临的机遇 ....................................................13](#br0)

[二、生态环境保护面临的挑战 ....................................................15](#br0)

[第三章 指导思想、基本原则与主要目标 ........................................17](#br0)

[一、指导思想 ................................................................................17](#br0)

[二、基本原则 ................................................................................17](#br0)

[三、主要目标 ................................................................................19](#br0)

[第四章 “十四五”生态环境保护主要任务.........................................21](#br0)

[一、控排温室气体，积极应对气候变化 ....................................21](#br0)

[二、精准施策，改善大气环境 ....................................................23](#br0)

[三、系统治理，提升水环境质量 ................................................28](#br0)

[四、源头防控，保障土壤环境安全 ............................................32](#br0)

[五、不断强化，防治管控噪声污染 ............................................35](#br0)

[六、防治结合，强化固体废物综合管理 ....................................36](#br0)

[七、全面发力，保护自然生态环境 ............................................36](#br0)

[八、改革创新，构建现代环境治理体系 ....................................41](#br0)

I

[第五章 “十四五”重点工程项目.........................................................47](#br0)

[一、大气污染减排重点工程 ........................................................47](#br0)

[二、水污染防治及水环境治理重点工程 ....................................47](#br0)

[三、改善土壤环境质量与土壤监测能力建设重点工程............48](#br0)

[四、固体废物治理重点工程 ........................................................48](#br0)

[五、生态保护修复重点工程 ........................................................49](#br0)

[六、农村污染防治重点工程 ........................................................49](#br0)

[第六章 规划实施的保障措施 ............................................................50](#br0)

[一、加强组织领导，建立环保目标责任制 ................................50](#br0)

[二、深入宣传教育，提高公众环境意识 ....................................50](#br0)

[三、加大资金投入，建立多元化环保投资机制........................51](#br0)

[四、定期跟踪检查，建立规划实施监测评估机制....................52](#br0)

II

前 言

“十四五”（2021-2025年）时期，是在打赢污染防治攻

坚战、全面建成小康社会的基础上，加快实现 2035年基本建

成美丽中国“吉林样板”的关键五年，也是抚松县全面建成高

质量小康社会的关键时期，是推动经济社会高质量发展的决胜

期，是推进生态文明建设再上新台阶的攻坚期。

全面总结“十三五”期间抚松县生态环境保护工作成效、

经验及教训，科学分析近几年环境形势的变化和发展趋势，结

合国家及吉林省对生态环境保护工作的要求，紧扣“生态城区、

绿色抚松”城市定位，将提升生态环境质量作为出发点和落脚

点，认真谋划科学制定抚松县“十四五”生态环境保护规划，

对于持续推进污染减排和总量控制、全面改善区域生态环境质

量、推进生态文明建设、满足人民日益增长的美好生活需要具

有十分重要的意义。同时坚持用绿色发展理念引领环境保护工

作实践，全面融入国家战略、提升城市竞争力，建设天蓝、水

碧、山青、地净的美丽抚松。

1

第一章 发展基础

一、“十三五”生态环境保护工作回顾

“十三五”期间，按照党中央、国务院以及省委省政府的

决策部署，在县委、县政府的正确领导下、在全县环保系统的

共同努力下，抚松县污染防治攻坚战全面打响。随着蓝天保卫

战、碧水保卫战、青山保卫战、净土保卫战等的深入开展，环

境保护工作取得了明显成效，生态环境质量稳中向好。生态破

坏趋势得到有效遏制，生态环境状况指数持续良好，土壤环境

质量平稳，规划实施总体进展情况良好，有效促进了全县经济

社会与资源环境的协调发展，环境保护规划目标基本实现，为

实现“十四五”时期环境保护和生态建设规划目标奠定了基础。

1、环境质量目标基本实现

空气质量稳步提升。“十三五”期间全县空气质量明显改

善，重污染天气基本消除。抚松县平均空气质量优良天数保持

在 330 天以上，可吸入颗粒物（PM10）和细颗粒物（PM2.5）年

平均浓度总体呈现下降趋势。2020年空气质量优良天数为 314

天（有效监测天数 330天）；可吸入颗粒物（PM10）年平均浓

度为 28μg/m³，细颗粒物（PM2.5）为 20μg/m³，空气质量指数

AQI为 48。

水环境质量持续向好。“十三五”期间全县水环境质量稳

2

中向好。全县 2个省级考核断面和 2处县级以上集中式饮用水

源地水质达标率均为 100%。县域内松花江流域干流和支流水

质保持国家 II 类水体标准，水质状况均为优良，水质达标率

为 100%。

区域声环境质量日益改善。根据《白山市 2016-2020年国

民经济和社会发展统计公报》统计结果，城市声环境质量总体

达到《声环境质量标准》相关功能区划标准要求。其中，2020

年，市中心区（含抚松）区域环境噪声昼间平均等效声级为

55.2分贝，道路交通噪声昼间平均等效声级为 67.4分贝，满

足噪声标准要求。

2、污染减排任务顺利完成

“十三五”期间，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化

物等主要污染物排放总量均达到吉林省总量控制要求，顺利完

成规划的减排任务。其中，2020 年末化学需氧量、氨氮、二

氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物等主要污染物排放总量分别

控制在 8.543t/a、0.466t/a、251.426t/a、233.169t/a、

4.01t/a。制定印发了《抚松县重点行业 VOCS挥发性有机物综

合整治方案》,辖区内 9家相关企业全部完成治理。

3、污染治理水平不断提升

大气污染防控持续强化。采取多污染物综合控制的方式治

理大气污染。大力发展清洁能源，从源头削减污染物的产生，

先后制定了《抚松县能源结构调整专项实施方案》、《吉林省

3

白山市抚松县冬季清洁取暖实施方案》和《抚松县煤炭消费总

量控制工作实施方案（2019—2020 年）》等实施方案。2020

年末，全县天然气管道覆盖率达到 81%。严格控制生产生活过

程中污染物排放，煤烟型污染治理成效显著，全面推进燃煤小

锅炉的淘汰工作和工业废气环保治理措施的升级改造工作。深

化颗粒物污染控制，全面加强工业烟尘、粉尘与城市扬尘的污

染控制，主要街路机械化吸扫洒水作业率达到 100%。餐饮服

务经营场所全部安装高效油烟净化器，确保达标排放。

水污染防治工作取得积极进展。实施了城市排水管网改造

工程，强化了城镇污水处理厂建设，开展了江河流域综合整治。

严格落实“河长制”管理体系，实现县乡村三级“河长”全覆

盖、“一河一策”分类治理，不断深化松花江流域污染防治工

作，整改“四乱”问题 54个。开展入河排污口规范化整治工

作，全面排查违法入河排污口，做到“一口一策”，审批设置

排污口 8个，采取封堵、拆除整治措施的排污口 12个，目前

全县排污口已全面完成整治任务。清理沿河岸的垃圾、底泥清

於疏浚等，深入开展城市黑臭水体综合整治，完成治理目标。

完成了主街路和巷道改造，配套铺设污水管网、雨水管网等，

建设成绩显著。

土壤污染治理和修复工作成效显著。制定出台了《抚松县

清洁土壤行动工作方案》、《土壤污染状况详查方案》，建立

了土壤环境基础数据库。顺利完成了辖区内污染地块土壤环境

4

调查评估工作、农用地和重点行业企业用地详查工作。“十三

五”期间，抚松县无任何受污染耕地，也未接到省级单位一例

土壤受污染信息反馈。2019 年 10 月 24 日，露水河镇存量垃

圾场污染治理生态恢复全面完成。

固体废物污染防治不断完善。强化一般工业固体废物和生

活垃圾的污染防治，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。

规范危险废物、医疗废物的管理制度，对危险废物、医疗废物

产生单位开展不定期专项监督检查，危险废物安全处置率达到

100%。

4、生态环境保护工作取得较大进展

“十三五”期间，抚松县生态环境保护工作取得较大进展，

生态环境持续向好。抚松县牢固树立生态文明理念，坚持“生

态立县、绿色兴县、产业强县”的发展战略，有序推进生态文

明示范创建工作，抚松县已被省环保厅命名为“省级生态县”，

先后荣获最美中国生态旅游目的地、全国低碳国土试验区、全

国文明县城、全国森林旅游示范县等多项殊荣。对自然生态的

管护力度不断加大，探索建立了以国家公园为主体的自然保护

地监管体系，深入开展了侵占破坏生态环境问题大排查大整治，

持续开展“绿盾”和打击毁林种参专项行动，完成自然保护区

问题整改和违法违规参地的还林工作，463 块 549.65 公顷参

地全部完成起参还林，完成造林 127.70公顷，森林植被得到

进一步修复，全县森林覆盖率达到 85.6%。加强自然资源与生

5

物多样性保护，野生动植物繁衍栖息地得到有效保护，野生动

植物资源日渐丰富，国家一级保护动物中华秋沙鸭在抚松繁衍

生息。水土流失治理指标基本完成。

5、农村环境保护工作稳步推进

“十三五”期间，抚松县全面开展农业农村污染治理攻坚

战行动，包括农村环境综合整治、生态示范创建、科学施肥指

导、农业废弃物资源化利用、畜禽养殖污染防治等一系列工作。

深入实施乡村振兴战略和农村人居环境整治工程，在全省

首创“村镇协同治理、企业化保洁经营”的城乡环卫一体化运

行管理机制。启动农村生活垃圾收集转运工程，全面改善乡村

卫生环境，实现行政村城乡环卫一体化服务全覆盖，130个行

政村完成农村垃圾处理，达标率为 100%。农村安全饮用水问

题全部解决，全县集中供水率 99.5%。农业面源污染治理工作

深入推进，大力实施化肥农药减量增效行动，化肥、农药使用

量均下降 50%以上，积极推广使用秸秆还田、粪肥腐熟、休耕

轮作和有机肥替代化肥等绿色防控技术，生物农药替代高毒农

药，保证农药减半不减效。农田测土和普查全面完成，测土配

方施肥技术推广覆盖率达到 90%，废弃农膜回收率达到 93.6%。

畜禽养殖保持稳定，全市标准化规模养殖场达到 35个，废弃

物资源化利用率达 94.48%。农民环保意识得到提高，农村生

活与生产环境得到进一步改善，农村面貌大有改观。提前完成

2个国家级、12个省级生态示范镇和 84个省级生态示范村创

6

建任务，仙人桥镇黄家崴子村被评为“全国生态文化村”。

6、环保能力建设显著提升

环境监管能力不断完善。建成了抚松县排污许可证管理信

息平台，对污染源排污情况进行动态管理，严格落实企业环境

行为信用登记评价制度。成立了环境应急指挥办公室，加强重

点风险源的预警设施建设，建立了重点风险源清单，通过定期

开展的环境应急演练和环境安全隐患排查行动，切实加强了应

急处置队伍建设、提高了应急处置能力。建立了覆盖全县的辐

射环境应急体系，定期开展辐射事故应急演练和演习，辐射事

故应急指挥水平和应急监测、污染处理能力等得到明显提高。

实行环境监管网格化，建成了重点污染源自动监控体系、建立

了重点排污单位名录，通过远程环境监管平台，实现了对重点

排污单位的远程连续监控。

环境质量监测网络体系建设成效显著。建立了环境质量

现状及变化趋势的生态环境监测网络，实现对区域和流域环境

质量状况的全天候监测。新建了松江河大气自动监测站点，初

步完成了环境监测数据联网工作，实行了省、市、县三级环境

监测机构的监测数据逐级联网和集成共享。完成了松花江流域

水质在线监测网的建设。

7、重点工程建设进展顺利

大气污染防治重点工程稳步推进。成立了抚松县推进清洁

取暖工作领导小组，高度重视清洁取暖工作，制定了切实可行

7

的工作计划。加大对燃煤小锅炉的淘汰力度，2019 年底基本

完成建成区燃煤小锅炉淘汰任务。全面完成热网、热源等清洁

取暖基础设施建设工程，启动并推广可替代能源开发及利用。

2019 年底，新增供热能力 100 万平方米，其中，中心城区新

增供热面积约 70万平方米。在供热管网无法覆盖区域，完成

“气代煤”、“电代煤”、“生物质能代煤”改造面积 34万

平方米。清洁燃料集中供暖率达到 60％，发展生物质能清洁

供暖达到 42万平方米，电采暖累计到达 80万平米以上。

加强了对建筑扬尘和道路扬尘的综合整治，加强对各类建

筑、道路、市政等工程建设过程中扬尘的污染控制，主要街路

机械化吸扫洒水作业率达 100%。

抚松县全面贯彻落实《关于禁止露天焚烧农作物秸秆的通

知》，实行严密的网格化监管，有效控制了秸秆焚烧情况。同

时加强秸秆集中机收打捆工程和秸秆综合利用工程的推广，全

县秸秆综合利用率达到了 86%。

水污染防治重点工程逐步落实。建成了吉林省白山市抚松

县露水河镇镇区污水处理厂，新增污水处理能力 3000吨/日，

新建污水管线总长度 6.775km。完成了对松江河污水处理厂的

一级 A提标改造工程，并进行了污水管网并网改造。泉阳镇污

水处理厂已开工建设。万良镇污水处理厂现已完成可研批复、

规划等工作，待中央预算资金及省专项债券资金下达后，将加

快推进。

8

完成了畜禽养殖禁养区的划定，全县规模化畜禽养殖废弃

物资源化利用率已达 100%。

完成了日供水 1000吨或服务人口 10000人以上的饮用水

水源保护区的划定工作，饮用水安全得到了切实保障。

完成了头道松花江、松江河水系的污染综合防治工程。

生态环境保护重点工程全面完成。山体恢复工程达到预期

目标，完成了全县 1:5万地质灾害详查工作、矿山地质环境保

护与恢复治理工程，工程总面积 43.78公顷。

水系生态恢复工程实现预期目标，通过实施水环境修复工

程及对松花江流域和主要支流的治理，抚松县境内控制断面全

面达到了国家地表功能水体 III 类及以上水质要求，城市黑臭

水体已全面消除。

森林生态恢复工程稳步实施，完成造林 127.70公顷，全

县森林覆盖率达到 85.6%。

完成土壤整理面积 22.33万亩，建成旱涝保收的高标准农

田 21.41万亩。

完成兴隆乡、新屯子镇等人工湿地基础设施建设项目。

完成了抚松新城垃圾处理场垃圾渗滤液处理车间扩建工

程，并建成了生活垃圾转运系统。

农村污染防治重点工程有序推进。积极开展生态村建设，

黄家崴子村、青年村等 84个村被命名为“省级生态村”，占

全县行政村总数的 64.6%，建成省级美丽乡村 8个。通过加强

9

规划，保障了农村环境的综合整治，生活垃圾集中收集处置，

水质达到功能区要求。农村人居环境整治和生态创建工作走在

全省前列。

农村饮水工程运行管理体制机制得到了进一步完善，完成

了 28处农村集中式饮用水水源地保护区划定，新建万良镇和

仙人桥镇城乡一体化集中供水项目，全县农村集中供水率为

99.5%，集中式供水工程供水保证率高于 98.7%。

二、当前存在的主要生态环境问题

1、大气环境改善仍有待加强。抚松县持续开展大气污染

防治工作，近几年空气质量持续向好，重污染天气基本消除，

完成了国家、省大气十条的考核，但是离全面达标还存在一定

的差距。抚松县目前未开展温室气体排放量核算，碳排放情况

处于未知状态。挥发性有机物的防控还有待加强。

2、能源结构不合理，大气污染问题依然严峻。煤炭、石

油、天然气等化石能源占主导地位，另外煤烟型、挥发性有机

物、扬尘等复合型污染问题依然突出。

3、城市环境基础设施仍显薄弱。城市生活污水、集中供

热等环境保护基础设施的建设仍不能完全满足城镇化快速发

展的需求，城市污水处理厂建设及提标改造工程、集中供热工

程建设步伐需要进一步加快。

4、农村环境整治工作有待提升。生态文明示范村创建部

10

分指标达标程度还有待提高，长效机制建立方面还不能适应时

代新要求，创建成果可推广可复制性不强。平房区及部分村屯

生活污水直接排入河道，影响河流水质；农村生活污水处理设

施建设、管网收集和运行仍存在短板，设施运行状态、畜禽粪

污治理水平还需提升；种植业农药、化肥施用带来的面源污染

问题有待进一步解决。

5、自然保护区监管力度还有待加强。应继续推进保护区

核心区禁止开发建设、生态脆弱区限制开发建设，推进保护区

内违法违规点位整改工作。

6、生态文明体制机制尚未健全。生态环境保护目标评价

和考评结果应用制度仍需健全；领导干部自然资源资产离任审

计、生态环境损害责任追究、生态补偿制度仍需提高标准，进

一步完善；环境保护督查、生态文明监测网络建设机制尚不健

全，突出问题全过程闭环化管理长效机制亟需建立。

7、污染源监控体系不够健全。信用体系建设还不够深入，

普法宣传教育范围还不够广泛，依法行政水平还需要提升。部

分企业污染源自动监控数据传输仍然是模拟信号，不符合相关

标准；运行维护不符合相关规范要求，还需进一步加强。

8、建设项目管理有待加强。环评措施落实不到位的现象

依然存在，导致项目“三同时”验收难以顺利通过；建设项目

环评“未批先建”、“边建边批”、“久试不验”、环保设施

运行不正常等行为不同程度存在。规划环评有待进一步加强，

11

综合性规划及专项规划设环境保护篇章、专项规划中的指导性

规划同步编制环评报告的规定没有全面执行到底。环境影响后

评价和规划环评跟踪评价没有有效落实，没有发挥其积极作用，

往往流于形式。

9、环保执法力量仍有不足。现有基层环境执法人员偏少，

监管任务重、环境风险大；缺乏部分应急救援装备，不能较好

满足现场监察执法及应对突发环境事件的需求；环保系统内部

监管力量未能高效整合，环境监测数据未能有效用于现场执法

监管，精细化执法能力有待提升。

12

第二章 生态环境形势分析

“十四五”时期，是抚松县持续深入打好污染防治攻坚战，

更加突出精准治污、科学治污、依法治污和美丽抚松建设的关

键时期。同时也是实现碳达峰关键期、推进碳中和起步期。在

新发展阶段、新发展格局下，抚松县生态环境保护工作面临的

机遇与挑战并存，总体而言机遇大于挑战。

一、生态环境保护面临的机遇

习近平生态文明思想成为新时代生态环境保护工作的行

动指南。习近平生态文明思想为新时代全面加强生态环境保护、

打好污染防治攻坚战提供了思想指引和行动指南。习近平生态

文明思想的核心包括人与自然和谐共生、绿水青山就是金山银

山、良好生态环境是最普惠的民生福祉、山水林田湖草是生命

共同体、用最严格制度最严密法制保护生态环境、共谋全球生

态文明建设等六项原则。做好抚松县新时代生态环境保护工作，

必须从党的事业、国家发展和民族振兴以及全面小康和人民幸

福“两个维度”的高度学深悟透习近平生态文明思想，大力优

化自然生态体系，继续打好污染防治攻坚战，高水平开启新时

代美丽抚松建设新征程，在“两山”实践创新基地中展示山水

的颜值之美和气质之美。

实施积极应对气候变化国家战略为推动绿色转型注入强

13

劲动力。在 2020年第七十五届联合国大会，习近平总书记庄

严承诺，中国将采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力

争于 2030年前达到峰值，努力争取 2060年前实现碳中和。目

前以煤为主的能源结构、以公路为主的运输结构没有根本改变，

实现碳达峰、碳中和目标任务艰巨。“十四五”时期，须实施

污染防治和碳减排双轮共驱新模式，充分发挥生态环境保护倒

逼、引导和促进经济高质量发展的重要作用，推动经济社会发

展绿色转型，进一步厚植美丽中国建设的绿色底色，力争碳排

放总量提前达峰。“十四五”期间，抚松县将紧紧抓住历史机

遇，妥善应对挑战，自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹

起来，进一步发挥生态环境保护的倒逼作用，加快推动经济结

构转型升级，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，

努力实现环境效益、经济效益和社会效益多赢。

提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平是重要目

标取向。党的十九届四中全会开启了全面深化改革的新篇章，

强调推进国家治理体系和治理能力现代化，为实现“两个一百

年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。

“十四五”时期，全县要实现生态环境质量高位持续改善，突

出落实国家治理和省域治理的关键性举措、引领县域治理的创

新性机制、支撑高水平保护的牵动性载体，提升精准治理和科

学治理水平，加快实现治理体系和治理能力现代化。

生态强省建设为做好生态环境保护工作提供强大助力。

14

吉林省始终高度重视生态文明建设，将其融入经济社会发展全

局统筹谋划。建设生态强省是省委省政府提出的具有重大而深

远意义的战略决策，是发挥生态资源优势、建设美好吉林的必

由之路，是提升人民群众幸福指数、保障和改善民生的内在要

求。加快建设生态强省，必须切实增强责任感使命感紧迫感，

推动各项工作落到实处、见到实效。

二、生态环境保护面临的挑战

资源环境约束趋紧逐步凸显。“十四五”期间，抚松县依

然处于经济社会高质量发展爬坡期，随着经济的快速发展，抚

松县主要污染物排放量仍呈增长趋势。作为森林资源和矿产资

源混合型资源型城市，转型发展任务依然较重，产业转型升级

和经济增长方式转变任重而道远。

经济发展与环境保护之间的矛盾更加突出。随着经济发

展、城镇化进程加快和人口不断增长，区域大气、水环境承载

力日益趋紧，环境问题将更加突出，环境保护与治理工作压力

也将持续加大。结合当前经济转型趋势，“十四五”期间能源

消费总量和煤炭消费总量仍将持续增长，对全县的温室气体排

放控制造成挑战，从而面临用能用煤总量控制与下降空间不足

的双重挑战。

环境质量改善和污染治理压力凸显。虽然目前全县环境质

量总体改善，但还有一些环境问题比较突出，如部分工业集聚

15

区环境空气质量不容乐观，工业发展、机动车尾气等都将对环

境空气质量改善带来较大压力。固体废弃物治理、农业农村废

弃物综合利用等工作还有待强化提升。环境风险类型和成因向

多样化、复杂化发展，防范难度加大。

环境治理体系和治理能力现代化有待提升。生态环境治

理体系和治理能力还不能满足新时期环境保护的新挑战、新任

务、新要求，抚松县生态文明建设示范创建和“两山”基地建

设的长效监管机制有待完善；区域协同联防联控机制仍需健全，

生态环保科技支撑能力亟待增强，污染防治精细化管理有待提

升；环境经济政策的激励引导作用还未得到有效发挥，政府、

企业和社会合作共治的格局尚未健全。

16

第三章 指导思想、基本原则与主要目标

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面

贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，

深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察吉林重要

讲话重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建

新发展格局，以持续改善生态环境质量为核心，以全面保障生

态安全为重点，以生态优先绿色发展为主线，深入实施生态强

县发展战略，坚决打好打赢污染防治攻坚战，不断提升绿色低

碳发展水平，持续推进生态环境治理体系和治理能力现代化，

着力形成生态保护和绿色发展相得益彰的新发展格局，确保到

2025年美丽抚松建设取得明显进展。

二、基本原则

坚持政府主导、社会参与。构建党委领导、政府主导、企

业主体、社会组织和公众参与的现代化治理体系，强化政府主

导作用，深化企业的生产、排污、治理、保护等主体责任，社

会组织和公众履行绿色生活绿色消费和保护生态环境的责任，

积极参与环境监督，形成导向清晰、决策科学、执行有力、多

元参与、良性互动的环境治理体系。

坚持解放思想、改革创新。以习近平生态文明思想为统领，

17

牢固树立并深入贯彻绿色发展理念，深入解放思想，加大改革

创新力度，深化“放管服”改革，强化生态环境保护督察，建

立健全市场机制，强化生态环境法制体系建设，紧盯生态环境

质量的主要问题和重点环节，突出精准治污、科学治污、依法

治污，推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

坚持因地制宜、统筹兼顾。紧紧围绕实现东中西三大主体

功能区战略和“一主六双”产业空间布局，综合考虑本地区发

展阶段、生态资源禀赋、环境承载能力等因素，全面建设东部

绿色转型发展区，统筹衔接“十四五”生态环境保护规划与国

民经济和社会发展各项目标任务，以生态环境高水平保护推动

经济高质量发展。

坚持生态优先，低碳发展。以碳达峰目标和碳中和愿景为

引领，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，推动发展方

式转变，促进经济社会发展和生态环境保护相协调，在高水平

保护中实现高质量发展，形成节约资源和保护生态环境的生产

生活方式，有效控制重点领域温室气体排放。建立健全绿色低

碳循环发展经济体系，走可持续发展之路。

坚持精准施策、系统保护。运用科技手段，从源头治理、

基础支撑、生态修复、制度建设等各个方面精准施策，构建精

细化管理模式。以山水林田湖草作为有机整体，统筹水陆、城

乡、江河，构建区域一体化的生态环境保护格局。以生态系统

整体保护作为基本理念，按照重点区域、重点行业、不同环境

18

要素，对生态系统实施统一保护和监管，增强生态保护的系统

性、协同性。

坚持全民行动、共治共享。着力培育生态文明价值观念和

行为准则，引导社会公众有序参与环境决策、环境治理和环境

监督，汇聚美丽建设的社会合力，实现环境改善成果全民共享，

不断提高优美生态环境给人民群众带来的获得感、幸福感和安

全感，让公众对本地区生态环境改善的满意程度不断提升。

三、主要目标

1、总体目标

力争通过五年努力，全县生态文明建设开创新局面，生产

生活方式绿色转型成效显著，绿色生产方式和生活方式全面形

成；能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高；碳排放强度

持续降低，主要污染物排放总量持续减少；生态环境日益改善，

空气质量稳步提升，优良天数比例稳定保持在 98%左右，基本

消除重污染天气；水环境质量持续改善，水生态功能初步得到

恢复；土壤环境质量稳定向好；森林覆盖率保持在 85.6%不下

降；生态系统质量和稳定性巩固提升，生态安全屏障更加稳固；

环境风险防控能力明显增强，环境安全得到有效维护。

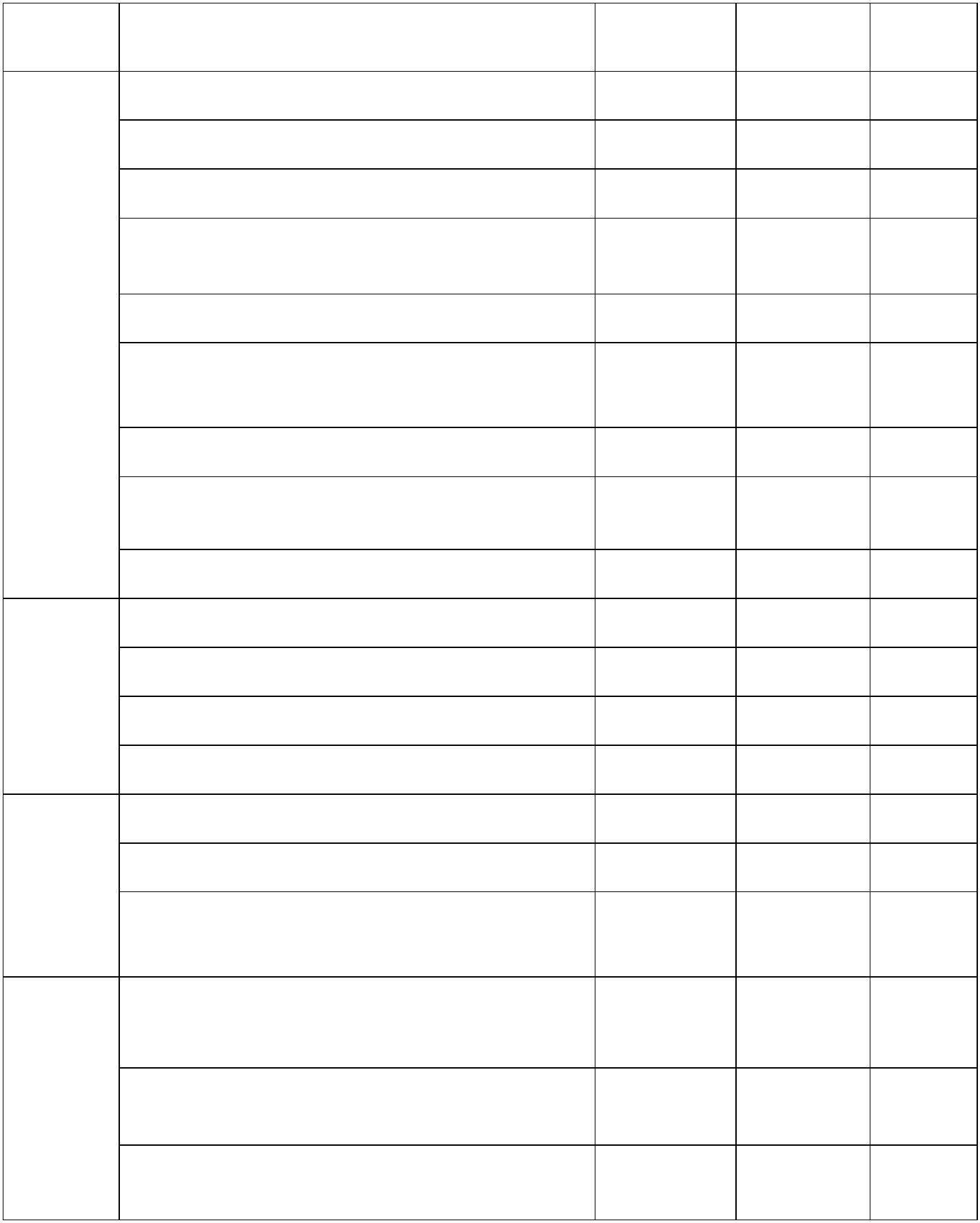
2、主要指标

到 2025 年，实现空气质量优良率稳中向好，PM2.5年均浓

度控制在 25 μg/m3 以下，地表水达到或优于Ⅲ类水体比例保

19

持 100%，建成区黑臭水体全部消除，长治久清；绿色发展动



能实现根本转换，生态文明制度建设基本健全，推动生态环境

治理体系和治理能力现代化。详见表 1。

表 1 抚松县“十四五”生态环境保护目标

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 分类 指标名称 |  | 2020年  (基准年) |  | 2025年  (目标年) |  | 指标  属性 |

城市细颗粒物 PM2.5浓度（μg/m3） 20 25 约束性

城市空气质量优良天数比例（%） 95.2 98 约束性

重污染天数（天） 1 基本消除 约束性

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 地表水质量达到或优于 III 类水体比例  （%） |  | 100 100 约束性 |

生态环 地表水质量劣于 V类水体比例（%） 0 0 约束性

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 境质量 |  | 地下水环境区域点位 V类水比例（%） - |  | 达到省级  考核目标 |

约束性

农村生活污水治理率（%） 25 35 约束性

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 受污染耕地安全利用率（%） ＞90 |  | 达到市级  考核目标 |  | 约束性 |

重点建设用地安全利用率（%） ＞90 有效保障 约束性

氮氧化物重点工程减排量（吨） 568.544 0 约束性

污染物排放总

挥发性有机物重点工程减排量（吨） - 0 约束性

量控制 指标

化学需氧量重点工程减排量（吨） 625.561 0 约束性

氨氮重点工程减排量（吨） 50.02 0 约束性

森林覆盖率（%） 85.6 85.6 约束性

生态安 生态环境状况指数（EI） 87.8~87.9 稳中向好 约束性

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 全维护 |  | 生态保护红线面积（平方公里） - |  | 达到市级  考核目标 |

约束性

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | 单位 GDP二氧化碳排放下降比例（%） - |  | 达到市级  考核目标 |  | 约束性 |
|  | 应对气  候变化 |  | 单位地区生产总值能源消耗下降比例（%） - |  | 达到市级  考核目标 |  | 约束性 |
|  | | | 非化石能源占一次能源消费比例（%） - |  | 达到市级  考核目标 |  | 预期性 |

20

第四章 “十四五”生态环境保护主要任务

“十四五”时期，抚松县将全面启动碳排放达峰行动，用

好“三线一单”、规划环评、生态补偿等手段，优化营商环境，

推动经济发展。突出精准治污、科学治污、依法治污，聚焦碳、

水、气、土、生态等重点领域，保持攻坚力度、延伸攻坚深度、

拓展攻坚广度等作为主攻方向，持续深入打好蓝天、碧水、净

土、青山升级版保卫战。

一、控排温室气体，积极应对气候变化

1、建立温室气体控排管理体系

摸底调查抚松县森林碳储量和森林年碳汇量，获得各评价

单元的森林固碳效率系数，测算全县每年可以净吸收二氧化碳

的量；实行重点排放企业碳排放信息报告与核查制度，编制抚

松县温室气体排放清单，完善碳排放基础数据统计、核算、报

告和核查体系，为抚松县温室气体控排管理提供信息支撑。

2、积极响应碳达峰要求

坚持减缓和适应并重，实施污染防治和碳减排双轮共驱新

模式，有效控制温室气体排放。制定二氧化碳达峰任务和达峰

计划，为 2030年前碳排放达峰创造条件。建设近零碳排放示

范区，在产业低碳转型、清洁能源替代的基础上加强生态系统

管理，通过保护现有森林农田、增加人工林和绿地面积进一步

21

提高固碳、碳汇能力；积极探索减排与大气污染防治监管体系

的有效衔接路径，有序开展大气污染物控制与碳减排协同行动，

严格落实产业准入清单，持续推进工业、生活、农业、建筑、

交通等领域协同减排。

3、统筹推进低碳创新发展体系建设

以能源、工业、城乡建设、交通运输等领域和钢铁、有色

金属、建材、石化化工等行业为重点，深入开展碳达峰行动。

加强甲烷等非二氧化碳温室气体排放管控，主动控制能源活动、

工业过程、农业、废弃物处理等领域非二氧化碳温室气体排放。

推动低碳技术创新和低碳示范创建，鼓励实施低碳试点示范项

目，推广应用具有较好减排效果的低碳技术；支持有条件的乡

镇开展低碳乡镇试点示范工作，打造低碳生态示范试点；形成

低碳发展理念宣传常态化机制，政府引导、市场运作的公共宣

传机构不断增加，宣传低碳发展理念成为常态，切实增强全社

会低碳生产意识。

4、积极应对气候变化

积极开展适应气候变化行动，完善气候变化适应性评估机

制，推进气候变化适应性评估应用。聚焦自然保护地和生态农

业区等重点区域，聚焦农业生产和交通、能源、水利基础设施

等重点领域，提升气候变化适应能力。强化供电、供热、供水、

排水、燃气、通信等城市保障系统建设质量和管理水平，提高

在极端自然灾害情况下的安全运行能力。建立健全气候防灾减

22

灾体系，完善气候灾害应急预案和响应工作机制，加强气候灾

害的监测评估和预测预警，增强经济社会发展的韧性和可持续

性。

二、精准施策，改善大气环境

1、深化工业污染治理

持续推进工业污染源全面达标排放，按照国家及省部署和

相关规范将烟气在线监测数据作为执法依据，加大超标处罚和

联合惩戒力度，未达标排放的企业一律依法停产整治。建立覆

盖所有固定污染源的企业排放许可制度，按时完成排污许可管

理名录规定的行业许可证核发工作。

推进重点行业污染治理升级与提标改造。持续推进燃煤污

染治理，积极开展工业炉窑综合整治，实行煤炭消费总量控制，

继续推进清洁供暖，加大燃煤锅炉淘汰力度，推动大型燃煤锅

炉超低排放改造。健全区域及企业应急预案，建立完善《重点

行业企业环境隐患排查与风险评估系统》数据库，逐步建立环

境风险全过程监管机制，有效预防环境污染事故的发生。强化

工业企业无组织排放管控。开展石化、建材、火电、焦化等重

点行业及燃煤锅炉无组织排放排查，建立管理台账，对物料（含

废渣）运输、装卸、储存、转移和工艺过程等无组织排放实施

深度治理。

全面执行《挥发性有机物无组织排放控制标准》，推进挥

23

发性有机物总量减排，深入推进石化、化工、工业涂装、包装

印刷和油品储运销等行业挥发性有机物深度治理，加强高效收

集治理设施建设，尽快完善 VOCs监测体系，适时开展重点企

业 VOCs排放监督性检测，推动挥发性有机物产品源头替代。

推进各类园区循环化改造、规范发展和提质增效。大力推

进企业清洁生产。对开发区、工业园区、高新区等进行集中整

治，开展达标改造，减少工业集聚区污染。完善园区集中供热

设施，积极推广集中供热。

坚持综合治理和重点突破，强化多污染物协同控制和区域

协同治理，突出重点区域、重点时段、重点领域管控。聚焦挥

发性有机物治理、秋季污染防治攻坚、夏季臭氧污染等问题，

深化固定源、移动源、面源治理，推动全市环境空气质量持续

改善。在持续控制细颗粒物 PM2.5的同时，推动臭氧 O3污染的

协同控制，实现 PM2.5 和 O3“双控双减”，温室气体和大气污

染物排放协同控制。

2、深化移动源污染防治

推进移动源污染治理，加强对在用机动车和非道路移动机

械的监督管理，推广新能源汽车，强化成品油质量监管。统筹

油、路、车治理，实施清洁柴油车（机）、清洁运输和清洁油

品行动，确保柴油货车污染排放总量明显下降。加强柴油货车

生产销售、注册使用、检验维修等环节的监督管理，建立天地

人车一体化的全方位监控体系，实施在用汽车排放检测与强制

24

维护制度。开展多部门联合执法专项行动。推进老旧柴油车深

度治理，安装污染控制装置，协同控制颗粒物和氮氧化物排放。

大力淘汰老旧车辆。采取经济补偿、限制使用、严格超标

排放监管等方式，大力推进国三及以下排放标准小型客车和营

运载货汽车淘汰更新，加快淘汰使用稀薄燃烧技术和“油改气”

的老旧燃气车辆，推广使用达到国六排放标准的燃气车辆。

严格新车环保装置检验。在新车生产、销售、检验、登记

等场所开展环保装置抽查，保证新车环保装置生产一致性。构

建全县机动车超标排放信息数据库，可追溯生产进口企业、注

册登记地、排放检验机构、维修单位、运输企业等。加大成品

油相关产品质量监管工作力度，严厉打击生产、销售、使用不

合格车用油品违法行为。

推广新能源和清洁能源汽车，进一步推进公共交通中出租

车和公交车的油改气工作，确保至 2025年抚松县公交车和出

租车 100%采用天然气、电等清洁能源。

3、深入治理扬尘污染

精细化管理城市扬尘，严格建筑施工扬尘、城市道路扬尘

管控，强化餐饮业油烟监管。加强道路扬尘综合整治，提高城

市道路洒水保洁水平。城区内垃圾、渣土车密闭运输，大力推

进道路清扫保洁机械化作业，提高道路机械化清扫率和洒水比

例。

将施工工地扬尘污染防治纳入文明施工管理范畴，建立扬

25

尘控制责任制度，扬尘治理费用列入工程造价。建筑施工工地

要全面落实工地周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿法作业、

路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输“六个百分之百”，

安装在线监测和视频监控设备，并与主管部门联网。

加强工业料场堆场管理。城区周边防水卷材、混凝土搅拌

站、沥青搅拌站等行业企业堆场进行密闭化改造，远期考虑搬

迁或关停。督促工业企业严格执行环评及排污许可证要求，加

强工业料场堆场管理，对厂区内各种易产生扬尘的物料存放、

运送、装卸流程实施管控，防治扬尘污染。

实施城市裸露土地绿化覆盖工程。加强对城市公共区域、

临时闲置土地、城区道路两侧和城区河道两侧的裸露土地硬化

和绿化。制定年度实施计划，对裸露地面绿化工作进度进行定

期调度，实现城市裸露土地绿化覆盖。

4、强化秸秆焚烧管控和氨排放控制

坚持堵疏结合，加大政策支持力度，全面加强秸秆综合利

用，以玉米秸秆处理为重点，推进秸秆肥料化、饲料化、燃料

化、基料化、原料化利用和收贮运服务体系建设，进一步提高

秸秆综合利用水平。

全县范围禁止户外燃烧秸秆，严防因秸秆露天焚烧造成区

域性重污染天气。秸秆焚烧管控实行网格化管理。建立以乡镇

为单位、村为基础、村民组为单位的网格化管理责任制，将责

任层层落实，包到村、包到户、包到人、包到具体地块，制作

26

秸秆焚烧网格化责任人图表，压实责任、严防死守，强化督察

巡查，实现监管秸秆焚烧全覆盖。

加强农业源氨排放控制。加大科学施肥推广力度，以推广

测土配方施肥、有机废弃物资源化利用等为主要手段，实现化

肥使用量零增长。

强化畜禽养殖业氨排放综合管控。大力发展绿色农牧业循

环经济，推广应用低蛋白饲料，控制规模化养殖场的氨气排放，

大力推广“五型”畜禽粪污资源化利用模式，提高畜禽粪污综

合利用率。

5、深入推进燃煤污染控制

实行煤炭消费总量控制。制定煤炭消费总量控制目标，实

行煤炭消费指标管理。加快清洁能源和外来电力替代，大力提

高天然气利用水平。优化调控煤炭消费。积极推广应用煤炭清

洁高效利用和新型节能技术。加大经济政策调节力度，建立完

善能源消费政策机制，促进能源结构调整和节能减排。因地制

宜推进清洁供暖，减少民用散烧煤。农村地区按照就地取材原

则，重点做好生物质锅炉、户用炉具推广应用工作，扩大生物

质燃料供热面积。具备条件地区实施“煤改气”“煤改电”，

加快配套天然气管网和电网建设。进一步提高煤炭洗选比例。

加大燃煤锅炉淘汰力度。严控新建燃煤锅炉，原则上不再新建

每小时 10蒸吨以下燃煤锅炉。按照国家政策的调整和要求，

逐步开展燃煤锅炉淘汰工作。加大燃煤锅炉监管力度，紧盯采

27

暖期燃煤锅炉达标情况，充分利用自动监控、监督性监测、随

机抽查等手段强化监管。

6、积极应对重污染天气

强化联防联控，有效降低采暖期大气污染负荷。推进大气

热点网格化监管平台建设，运用一体化监测系统、大气污染源

排放清单和重污染应急减排清单，实施大气污染精准溯源和动

态监管，指导公众做好重污染天气健康防护。进一步完善重污

染天气应急预案和管控方案，落实各部门及企业责任。制定燃

煤供热锅炉错时启炉方案，实行隔时分批启炉，有效降低采暖

期大气污染负荷。

三、系统治理，提升水环境质量

坚持污染减排与生态扩容两手发力，强化水环境治理、水

生态修复、水资源保护“三水统筹”。落实断面水质排名办法，

明确流域上下游污染防治责任，全流域推行生态补偿机制。对

重点干支流河道开展生态修复，开展湿地保护与修复工程建设。

1、深入实施水环境治理

推进污泥无害化处置。全面推进污泥处理设施建设，保障

污泥无害化处理处置达到国家要求。要统筹考虑污泥产生量和

泥质，结合本地经济社会发展水平，选择适宜的处置技术路线，

推进污泥资源化利用。

加强重点污染源管控和治理。严格落实“三线一单”环境

28

管控要求，按照环境管控单元和环境准入清单实施分类管理，

对不符合生态环境准入清单要求的企业一律禁止准入。全面推

动农副食品加工、化工、造纸、钢铁、氮肥、印染、制药、农

药、电镀、染料颜料等行业实施绿色化改造，推进清洁生产，

减少工业企业污染物排放量。

推进“散乱污”企业深度整治。开展“散乱污”企业整治

回头看，对存在严重涉水环境问题的企业，按照规范改造一批、

扶持提升一批、搬迁入园一批的要求，分类实施整改。

落实主体责任。督促推进河长制网格化工作机制等相关工

作，明确各级政府、企业和园区的水污染防治责任，通过年终

考核、日常巡查等工作予以检查和确认。

2、切实加强水生态修复

全面落实河湖长制，大力实施河湖生态修复，强化河湖保

护与治理。制定生态修复方案，对流域面积 20平方公里以上

主要河流河道实施生态修复。加强生态保育，提升松花江流域

重点河流蝲蛄种群丰度，提升鸭绿江流域中花羔红点鲑、细鳞

鱼、鸭绿江茴鱼等冷水鱼种群密度。实施湖库生态修复。实施

湿地保护与修复工程，对全县重要湿地范围内私开滥垦耕地实

施退耕还湿，加强河口、河滨湿地建设，加强湿地公园保护与

管理。

3、强化水资源保障

谋划实施污水再生利用设施、再生水输送管网建设，提升

29

再生水利用效能，大力推进海绵城市建设，完善再生水循环利

用体系。开展矿泉水资源承载力评估分析。切实加强公共用水

监督管理，全面推进节水行动。统筹考虑各类湖库供水工程供

水任务、能力以及来水（引水）状况和蓄水情况，保障重要江

河生态基流，着力解决水电站下游河段断流现象。加强主要江

河源头、水源涵养地的水环境保护。推进水源涵养林建设，全

面保护天然林，提高森林蓄积量，不断提升源头区水源涵养能

力。

4、持续提升水安全保障

完成集中式饮用水水源保护区划定工作，全面开展饮用水

水源保护区环境问题整治，全面推进县级及以上重要饮用水水

源地安全保障达标建设，提升水源地规范化建设水平，保障抚

松县第二饮用水水源（大沙河）水源地安全。加强高风险企业

环境风险管理，健全企业应急防范体系，在重点化工园区推动

健全完善三级应急防控体系，有效防控突发环境事件。开展重

点流域各级支流实地踏查，探索开展流域应急处置工程建设，

减缓事故状态下污水对流域水环境质量的影响。建设水环境质

量智慧监管平台，提升水环境质量综合监管能力。全面启动农

村集中式饮用水水源地整治行动，强化农村分散式饮用水水源

地风险管控，保障农村水源安全，到 2025年，农村集中式饮

用水地表水源地水质达到或优于Ⅲ类比例总体高于 93%。

30

5、补齐城乡污水处理设施建设短板，完善治污设施运行管理

体系

强化生活污水收集处理。推进实施松花江等河流沿岸雨污

合流泵站及排水管网改造工程，避免生活污水直排。实施城市

污水处理厂提标改造，使排水达到地表水 III 类水质标准。加

快兴隆乡兴隆村和国兴村人工湿地建设，加强城镇生活污水处

理厂管理，促进稳定达标运行。

加强工业水污染防治。强化雨污合流管网建设，推进工业

园区实现雨污分流管控；推动实施园区和企业污水处理厂提标

改造，使排水达到地表水 III 类水质标准。完善区域再生水循

环利用体系，推进节水行动。

做好农村水污染治理。多方争取资金，加快推进各街道和

镇区污水处理厂和管网建设；逐步推进农村乡镇生活污水处理

设施建设和打包专业化运行，确保稳定达标运行，发挥治污能

力；乡镇因地制宜灵活采取氧化塘、小型污水处理设施等治污

工程治理村屯生活污水。

增强信息化管控能力。强化在线监控与手工监测抽查相结

合的监管方式，确保生活、工业和农村污水处理设施排水达标。

建立污水处理责任单位黑白名单制度并向社会公开，从严从重

打击违法排放和违法排污现象。落实水环境质量、水质超标污

染补偿和涉水环境问题通报制度，督导相关政府部门推动水污

染治理。对已完成整治的黑臭水体也不能放松监管，要做到长

31

治久清，避免黑臭水体反弹。

6、持续开展入河排污口规范化整治

通过入河排污口排查、监测、溯源、整治等工作，形成权

责清晰、监控到位、管理规范的入河排污口监管工作体系；完

善河流断面水质监测预警及联防联控机制。加密跨境断面监测，

发现超标立即启动应急程序，迅速组织有关人员查找原因并上

报市生态环境局协调解决；建立和完善巡复查工作体系，确保

发现问题不留死角。建立起一套“交办-催办-督办”问题办结

工作机制，确保问题发现、整改形成闭环管理。

四、源头防控，保障土壤环境安全

1、强化土壤污染风险防控

动态补充建设用地土壤污染风险管控和修复名录。实施土

壤污染风险管控，督促企业落实污染防治责任。严格实施建设

用地土壤污染状况调查、风险评估、风险管控、修复效果评估

和准入制度，严禁未落实污染治理和环境风险管控措施的搬迁

改造腾退土地转变用途。建立污染地块名录，污染地块经治理

修复和效果评估符合土壤环境质量要求后再开发利用。

推进重点行业企业用地详查工作。持续开展重点行业企业

用地土壤污染状况调查对象核实增补与基础信息调查质量提

升。完成企业用地土壤污染状况调查、地块风险分级和调查数

据集成分析。落实建设用地准入管理和流转管控要求，强化土

32

壤污染重点监管单位土壤与地下水隐患排查、自行监测，并纳

入排污许可管理。

推进企业用地调查成果应用。基于企业用地土壤污染状况

调查结果，对高、中风险的企业地块制定风险管控方案，有开

发意向且超标的关闭搬迁地块应进一步开展详查与评估。完善

污染地块管理系统平台，结合卫星遥感、视频监控等技术，强

化污染地块开发防控预警。

2、实施地下水环境状况调查评估

推进地下水环境状况调查评估，完善地下水污染防治分区，

制定地下水污染隐患清单，提出地下水污染分区防治措施，制

定风险管控方案，实施地下水污染源分类监管，防范企业地下

水污染风险，推进地下水重点污染源的地下水自行监测工作。

3、加强农用地土壤管控与利用

有序推进农业农村环境综合整治，农业源污染控制，以及

畜禽养殖污染防治。加强农用土壤源头管控与安全利用，严格

优先保护类耕地集中区域环境准入。加强黑土地生态环境保护，

建立耕地土壤环境质量类别动态调整机制，定期发布耕地质量

变化情况，确保十四五期间无新增受污染耕地。

4、开展无主污染源清理整治，重视新污染物治理

制定无主污染源整治方案，确保各类无主污染源得到有效

排查治理。新污染物不同于常规污染物，指新近发现或被关注，

对生态环境或人体健康存在风险，尚未纳入管理或者现有管理

33

措施不足以有效防控其风险的污染物。及时关注国家、省、市

相关政策，重视新污染物的治理。

5、深入推进农村污染防治

开展农村人居环境整治提升行动，稳步解决“垃圾围村”

和乡村黑臭水体等突出环境问题。推进农村生活垃圾就地分类

和资源化利用，健全乡镇、村屯垃圾“收转运”及规模以下畜

禽养殖废弃物“收贮运”体系。加强村庄日常保洁，推进农村

生活垃圾分类和资源化利用。以乡镇政府驻地和中心村为重点

梯次推进农村生活污水治理，支持因地制宜推进农村厕所革命。

开展农村黑臭水体情况再核查，组织完成农村黑臭水体空间信

息和矢量数据，按照市局要求，编制农村黑臭水体治理方案，

全面治理农村黑臭水体，实现抚松县农村彻底消除黑臭水体的

目标。

6、强化农业面源污染管控

加大养殖业污染治理，完善规模化养殖场粪污处理设施建

设，大力提升畜禽粪污综合利用率和全县畜禽规模养殖场处理

设施装备配套率，推进规模化以下畜禽养殖污染防治，示范引

导散养密集地区建设集中收储点，合理规划粪污资源化利用处

理中心布局。深入实施农药化肥负增长行动，继续推广使用测

土配方施肥和有机肥、生物防治、统防统治等绿色生产技术，

实施粪肥沃土行动，有效打通畜禽粪肥还田“最后一公里”。

实行秸秆全量化综合利用，加大农业废弃物和农膜回收利用力

34

度，实现全县化肥农药使用量显著下降。开展农业污染源调查，

加强重点区域农田回收灌溉用水和农田退水水质监测，强化畜

禽养殖污染防治等工作，有效防控农业面源污染。

五、不断强化，防治管控噪声污染

1、严格管控交通噪声影响

实施交通噪声智能管控工程，加快布局重点交通干线、重

要声环境敏感区域噪声智能监控点，完成大数据采集，制定实

施管控方案。强化机动车噪声控制，严格实施禁鸣、限行、限

速等措施，严厉查处和纠正违章鸣号行为。

2、强化建筑施工噪声控制

加强施工噪声排放申报管理，落实城市建筑施工环保公告

制度。强化夜间施工审批管理，推进噪声自动监测系统对建筑

施工进行实时监督，鼓励使用低噪声施工设备和工艺。开展施

工噪声污染整治专项行动，严厉打击施工噪声污染违法行为。

强化施工现场噪声控制，要合理布局噪声污染源位置，采取有

效的隔声措施，防止施工噪声扰民。

3、严格管控生活噪声

加强营业性文化娱乐场所噪声监管，禁止商业经营活动在

室外使用音响器材招揽顾客；禁止在居民楼、博物馆、图书馆、

文物保护单位的建筑物内以及学校、医院周围 200米范围内设

立产生噪声和振动污染的娱乐场所，严格控制加工、维修、餐

35

饮、娱乐、健身、超市及其他商业服务业噪声污染，严格管理

敏感区内的文体活动和室内娱乐活动。继续开展中高考等国家

考试期间“绿色护考”专项行动工作，为考生创造良好的考试

环境。

4、强化工业企业噪声监管

严格执行国家《建筑施工场界环境噪声排放标准》。严格

控制噪声污染的施工作业。关停、搬迁、治理城市建成区内的

噪声污染严重企业，基本消除县城区工业噪声扰民污染源。加

强工业园区噪声污染防治。禁止在噪声敏感建筑物集中区域新

建、改建、扩建产生环境噪声污染的工业企业，查处工业企业

噪声排放超标扰民行为。

六、防治结合，强化固体废物综合管理

1、分类管控打造无废城市

（1）完善固体废物监管基础能力建设

建立健全覆盖固体废物产生、贮存、转运、处置全过程的

监管体系。加强固体废物管理机构建设，明确部门职责边界，

完善人员培训、考核等制度，提高业务素质。开展固体废物污

染环境防治执法检查，运用法治方式巩固和深化污染防治攻坚

战成果。

（2）推进固体废物源头减量和综合利用

严格控制新建、改扩建固体废物产生量大、区域难以实现

36

有效综合利用和无害化处置的项目。以尾矿、煤渣、木材剩余

物等 14家工业固体废物产生企业为重点，推进工业固体废弃

物综合利用；以收集、利用等环节为重点，推动农作物秸秆资

源化利用；以回收、处理等环节为重点，提升废旧农膜及农药

包装废弃物再利用水平；以规模养殖场为重点，推广粪污处理

设施建设实现畜禽粪污综合利用；以快递业为重点，推行绿色

包装应用，减少使用塑料袋等一次性塑料制品；以城乡生活垃

圾分类为重点，建立生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、

分类处理的全过程分类体系。

（3）积极探索无废城市建设

探索建设“无废城市”服务管理平台，整合优化集成一般

工业固废、危险废物、生活垃圾、农业废弃物等固体废物信息

系统，充分利用物联网、智能分析技术等，实现固体废物从产

生、收集、运输、利用、处置全流程闭环管理，形成事前预防、

事中监管、事后调度的监管体系，全面助力“无废城市”建设。

2、持续推进危险废物规范化环境管理

（1）强化危险废物监督管理体系建设

按照“抓住源头、管住贮存与运输、确保无害化最终处置”

的全过程控制方针，扎实推进危险废物管理的各项工作。

打造排污许可与危险废物许可两证联动机制，加强对产生

危险废物单位事前审批和事中事后监管。充分依托危险废物管

理信息平台、可追溯管理二维码、“双随机一公开”以及危险

37

废物规范化评估等管理手段，加大危险废物产生、贮存、转移

的监管力度。建立区域联动和协调机制、部门间联防联控机制，

全面实施行政执法与刑事司法联动，加大对危险废物环境污染

刑事案件查处力度。严厉打击非法转移，坚决杜绝危险废物污

染环境情况发生。

（2）提升危险废物风险防控及应急处置能力

规范危险废物转移申请审批程序，严格按照法律法规管理

危险废物，督促危险废物产生单位执行危险废物申报登记、转

移许可和转移联单管理制度；督促危险废物产生单位制定应急

预案，完善环境风险应急管理体系，加强应急物资储备库管理，

扎实做好突发环境事件应急演练。

（3）提升医疗废物收运处置能力

加强医疗废物收集、贮存与转移等全过程跟踪监管，重点

提升医疗废物贮存转移能力，全县目前共 21家医疗机构，均

要严格做好分类投放、分类收集、分类贮存、分类交接、分类

转运等工作。按照就近集中处置原则，及时将医疗废物交由医

疗废物集中处置单位。对暂不具备集中处置条件的村卫生室、

诊所，应在乡镇卫生院或社区卫生服务中心设置医疗废物暂存

处，辖区内村卫生室、诊所等小型医疗卫生机构应将产生的医

疗废物定期转送至暂存处，并由医疗废物集中处置公司派专车

在规定时间内至暂存处收集并集中处置，实现医疗废物集中处

置全覆盖。

38

（4）加强尾矿库污染隐患排查治理

加强对尾矿库污染隐患排查治理的监督管理，防范和化解

尾矿库环境风险。开展涉重历史遗留环境风险排查，按照“一

库一策”要求，建立尾矿库环境管理台账，不断提升尾矿库污

染隐患排查治理规范化、制度化、常态化水平。强化尾矿库的

安全生产监管力度，有效降低环境风险。

（5）积极推进社会源危险废物收集运输体系建设

开展生活源危险废物收集贮运建设试点，完善废药品、各

类含汞、镉、铅、镍等废电池、废含汞荧光灯、含汞温度计及

血压计等生活源危险废物收集贮运系统。目前全县工业源危险

废物产生企业共 26家，产生的危险废物主要包括废铅蓄电池、

废矿物油和废油漆桶等，为规范工业源危险废物污染环境防治

工作，将以机动车维修拆解及木器加工单位为重点，加强日常

环境监管，随机开展现场抽查检查，确保收集、运输和临时贮

存设施全过程规范合法，严厉打击非法收集、转移和处置利用

行为。

七、全面发力，保护自然生态环境

1、全面推进绿色生态示范创建

继续深入落实《关于推进生态文明建设的意见》，在巩固

国家生态文明建设示范县创建成果的基础上，全面提升生态制

度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化体

39

系建设水平，努力将抚松县打造成为全市乃至全省生态文明建

设样板地和排头兵。深入推进生态文明示范镇村创建，加强创

建与环保重点工作协调联动，全县农村环境面貌明显改善。

2、统一监管加强生态保护修复

继续开展大规模国土绿化行动，切实践行绿水青山就是金

山银山理念，全力服务吉林全面振兴全方位振兴，以维护区域

生态安全为着力点，以满足人民对美好生活需求为导向，树立

山水林田湖草一体化生命共同体理念，坚持保护优先、自然恢

复为主，以实施重要生态系统保护和修复重大工程为抓手，扩

充资源总量、提升生态质量、增加绿色效益，为城乡居民提供

良好的人居生态环境和生态产品，为全县经济社会发展提供强

大的资源支撑和生态保障。使山水林田湖草生命共同体更加巩

固，人与自然和谐共生局面全面形成。

通过持续提高森林质量，提升生态功能，恢复发展湿地、

草原生态功能，开展长白山退化泥炭地再湿增汇工程，不断提

升生态系统质量和稳定性，进而促进生物多样性保护持续加强。

全面开展生物物种资源本地调查，系统掌握生物多样性特别是

自然保护地内生物物种的种类、分布、数量等现状，加强自然

保护地体系建设与生态修复，提升自然保护区规范化建设和管

理质量，确保到 2025年，自然保护区全部达到规范化建设要

求，重点加大对保护物种动植物栖息地的保护力度。

3、全力强化自然保护区生态环境监管

40

按照《自然保护区管理条例》，围绕自然生态环境保护目

标，联合县林业局，不断强化生态保护红线、自然保护区生态

环境监管力度，加快保护区违法违规问题整改，定期组织自然

保护区联合督查专项执法检查，严肃查处违法违规活动，加强

问责监督，推进自然保护区的永续保护，实现生物多样性保护

的制度化、法制化、规范化。

八、改革创新，构建现代环境治理体系

严格实行生态环境保护制度，健全源头预防、过程控制、

损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。健全生态环境治理

责任体系、生态环境法制体系、生态环境治理市场体系、全民

行动体系，系统提升生态环境治理能力。全面推进落实“三线

一单”生态环境分区管控。建立健全污染源自动监控工作管理

制度，积极推动重点排污单位安装污染源自动监控设施，对不

符合标准的老旧设备进行改造，进一步加强自动监控系统与省、

市污染源监控平台联网工作。依法依规严厉打击监测数据造假

违法行为，依法依规强化污染源自动监控设施运行维护管理工

作。

1、全过程控制，加强环境影响评价与排放管理

进一步强化规划刚性约束力。从规划环评入手推进经济建

设与环境资源协调发展，严格依法查处建设项目未批先建环境

违法行为，严格环境准入制度，加大规划环评刚性约束力，促

进建设项目环境影响评价高效有序的开展。

41

加大监管力度，落实项目建设环评制度和“三同时”制度，

通过强化建设项目的事中事后的监管，加大建设项目环评批复

环保措施的执法监管和跟踪检查力度，解决环评批复环保措施

落实不到位的问题。

制定着实有效的制度框架、规范各项工作流程、强化监察

监督的作用，全面实行排污许可管理制度，发挥排污许可证制

度的核心作用。

2、加强监管，提高环境执法能力

实施环境监察网格化监管，建立“全面覆盖、层层履职、

网格到底、责任到人”的环境监管模式。

强化对浪费能源资源、违法排污、破坏生态环境等行为的

执法检查和专项督察。对于涉及危化品、重金属污染、以及污

染严重的重点企业不按照规定整改治理的，要依法关停一批、

搬迁一批、整治一批。

健全突发环境事件应急机制，加强环境风险日常防范和管

理。强化环境风险防范与化解，落实企业防控环境污染的主体

责任，开展环境安全隐患排查治理行动。完善环境应急预案体

系，加强与其他市县突发环境事件应急联动机制，加强处置突

发环境事件的能力，最大程度地预防和减少突发环境污染事件

及其造成的损失。

3、坚持依法行政，加大执法监管力度

进一步强化环保行政主管部门执法主体地位和责任，提高

42

环境执法的执行力和权威性，规范执法行为和程序，建立“权

责明确、行为规范、监督有效、保障有力”的现场执法体制。

加大对环境信访案件的处理进度，切实维护群众环境权益；完

善对污染受害者的法律援助机制，对环境污染受害者提供法律

咨询服务；加大处罚力度，彻底扭转“违法成本低、守法成本

高”的现象。

落实随机抽查和网格化监管责任，扎实开展环保专项行动，

增加暗查、夜查频次，解决突出环境问题，加强环境行政执法

与刑事司法联动，始终保持对环境违法行为的高压态势。

完善建设项目环境管理，依法推动规划环评，充分发挥规

划环评在城市总体规划、土地利用规划、区域资源开发、产业

结构调整等重大决策制定与实施中的作用，从源头防治环境污

染和生态破坏；加强排污许可证的动态管理。

落实企业主要负责人第一责任，进一步强化排污企业环境

守法意识，推动形成企业守法经营的良好局面，严格执行“双

罚制”，持续开展建设项目类环境执法检查，针对违法排污造

成水或大气污染事故的企业，除对企业实施行政处罚外，对直

接负责的主管人员和其他直接责任人员也要给出相应的处罚。

健全环境信用评价体系、环境治理企业责任体系，完善“党政

领导干部生态环境损害责任追究”“领导干部自然资源资产离

任审计”等制度。

全面推进“双随机、一公开”，根据法律法规规章的规定，

43

明确随机抽查事项、抽查依据和抽查内容，向社会公布；规范

检查计划，同一监管对象有多项检查事项的，应当进行整合，

原则上“一次检查、全面体检”，探索建立政府部门间“随机

联查”制度，由同级政府法制机构通过系统，随机集中抽取检

查对象和人员，开展联合检查，提高执法效能，降低企业负担。

突出检查重点，合理确定检查比例和频次，充分发挥“双

随机”抽查，制定并公布重点排污单位名单，分时段和适当频

次对其进行“全覆盖”检查。所有检查信息应在规定时间内进

行填报，依托现有政务网络资源及时向社会公开，信息公开率

应达到 100%，提高履职透明度，接受社会监督。

4、加强技能培训，完善环境保护队伍建设

着重加强县级环保队伍建设，提升环境评估机构能力。提

高人才素质，打造一流队伍，加快环境保护队伍建设，提高环

境管理的规范化和科学化水平。建设一支思想好、作风正、业

务精和管理强的环保队伍，提高适应现代化管理和处置复杂环

境形势的能力。

强化环保部门能力建设，加强环境保护工作人员对环保法

律法规和业务技能的培训与学习，不断提高环境执法人员综合

素质和执法水平，切实担负起生态文明建设的政治责任；各级

党委和政府主要领导干部起带头作用，当好第一责任人，对本

行政区域的生态环境质量负总责，为生态文明建设提供坚强政

治领导、有力组织保障；建立科学合理的考核评价体系，将考

44

核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要

依据，切实担负起生态文明建设的政治责任。

加强企业的环境保护工作，设置专门的环境管理和监测机

构，建立和完善企业内部环境管理制度，指导有关企业建立企

业环境管理责任体系、结合实际制定设备运行管理等制度，重

点工业企业要建立完善环境应急事故处理设施。

完善抚松县各个监测站器材人才配置，加强监测能力，定

期或不定期对县内污染源进行监测，为环境管理和执法提供数

据支持。

增加环保预算，将行政、监督执法、监测、信息等环保机

构纳入财政预算，建立健全环境保护应急体系，加快应急能力

建设，建立环境事故应急监控和重大环境突发事件预警体系。

5、强化监督机制，提升环境管理和能力建设

长效监管，按月调度，环保部门要建立污染长效监管机制，

加强详细调查、风险评估、风险管控、治理修复等环节的过程

监管，防止污染扩散和二次污染。

强化跟踪，动态更新，环保部门要对辖区内疑似污染物和

污染地进行跟踪管理，及时根据环境管理阶段和环境管理要求，

采取有针对性的风险防范措施。继续深化“两山”基地建设成

果，持续跟踪考核指标情况，确保完成三年后复核评估工作。

加强配合，联动监管，环保部门要加强与经济和信息化、

国土、规划等部门沟通、协调，充分利用环境管理信息系统，

45

实行信息共享，加强对各类污染物监管，切实保障全县环境安

全。

推进落实环保在线监测设备安装工作，对重点排污企业安

装在线监测，建设管理平台对重污染企业实时监督，加快公共

服务平台建设。依托现有企业技术中心、工程技术研究中心、

重点实验室、检测认证机构等资源，推进建设节能环保产业技

术共享、检测认证、成果展示等公共服务平台。

46

第五章 “十四五”重点工程项目

“十四五”期间，以解决相关领域突出生态环境问题为导

向，加强生态保护修复、环境基础设施建设、流域综合整治、

污染治理等重大项目储备，以大工程带动大治理，确保抚松县

全面完成环保目标任务。

一、大气污染减排重点工程

“十四五”期间，共规划大气污染减排重点工程 2项，包

括抚松县新城热力有限公司锅炉房增容及环保改造工程和长

白山国际旅游度假区南区锅炉烟气改造工程。详见附表。

二、水污染防治及水环境治理重点工程

“十四五”期间，共规划水污染防治及水环境治理重点工

程 17项，包括头道松花江流域抚松县段水环境综合治理工程；

泉阳镇污水处理厂项目、抚松县万良污水处理工程、仙人桥镇

污水处理厂、北岗镇污水处理厂；抚松县抚松镇北山公园雨污

排放系统建设项目；抚松县北黄泥河流域可持续发展工程项目；

抚松县松江河镇黄泥河流域生态治理修复工程；抚松县乱泥沟

河（兴隆乡段）可持续发展工程；吉林省重要支流二道松花江

抚松段治理工程；抚松县水环境治理工程；抚松县松江河镇大、

小黄泥河综合治理及生态景观工程；水源地标准化建设提升工

程（蒲春河、大沙河、新城第二水源、老县城第二水源）；抚

47

松县饮用水水源地保护区规范化建设项目；抚松县松江河镇污

水处理厂提升改造工程；抚松县抚松镇尾水湿地公园建设项目；

抚松县排污口规范化建设工程。详见附表。

三、改善土壤环境质量与土壤监测能力建设重点工程

在农用地和重点企业用地土壤质量详查的基础上，构建土

壤环境基础数据库，建立土壤环境质量监测网络，加强污染土

地安全利用管理，防范人居环境和食品安全风险。“十四五”

期间，规划改善土壤环境质量与土壤监测能力建设重点工程 5

项，包括水土保持工程；抚松县地下水（矿泉水）及周边地下

水调查评估项目；抚松县历史遗留铅锌矿渣堆、尾矿库及周边

环境污染综合调查评估项目；抚松铅锌矿尾矿治理工程；抚松

县垃圾填埋场地下水环境状况调查评估。详见附表。

四、固体废物治理重点工程

在农业、工业、服务业、居民生活各领域推进垃圾减量化、

无害化、资源化，提高资源回收产业发展水平，严厉打击固体

废物及危险废物非法转移和倾倒行为。

“十四五”期间，规划固体废物治理重点工程 3项，包括

吉林省抚松县生活垃圾生物资源化利用项目（标准化实验基

地）；抚松县污泥处置设施工程；抚松县新建垃圾处理场项目。

详见附表。

48

五、生态保护修复重点工程

“十四五”期间，规划生态保护修复重点工程 2项，包括

抚松县头道松花江水生态修复工程；抚松县林业局兴隆林场槽

子河林场施业区建设森林防火道路项目、有害生物防灾减灾提

升。详见附表。

六、农村污染防治重点工程

“十四五”期间，规划农村污染防治重点工程 2项，分别

为抚松县农村生活污水治理项目（涉及 10个村）和抚松县农

村生活污水治理项目（涉及 94个村）。详见附表。

49

第六章 规划实施的保障措施

一、加强组织领导，建立环保目标责任制

成立领导小组，负责协调推进规划落实工作，建立环境保

护领导责任制。各部门、乡镇建立工作协调机制，对环境保护

主要任务和指标实行年度目标管理，每年向社会公布主要污染

物排放情况，接受群众监督和社会监督。

领导小组要定期听取汇报，研究部署具体环保工作，制定

并组织实施，定期检查落实情况，及时解决问题，确保实现工

作目标。

二、深入宣传教育，提高公众环境意识

增强社会生态文明意识。大力宣传环境保护方面的法律，

不断增强社会人民群众的资源意识和环境意识，引导公众、社

会团体、新闻媒体关注和监督企业的环境行为，营造全社会共

同参与环境保护的良好氛围。

完善环境信息公开制度。推进环保政务公开，实行环境质

量公告制度，发布城市空气、城市噪声、饮用水源水质、重点

流域水质、污染事故、环保政策法规、环保项目审批和案件处

理等环境信息。推进企业环境信息公开，保障公众的环境知情

权。

完善公众监督和举报反馈机制。各级环保部门增加环境管

50

理的透明度，加大社会舆论监督力度，充分调动公众的积极性，

充分发挥“12369”环保举报热线的作用，拓宽和畅通群众举

报投诉渠道。加强舆论监督，充分发挥新闻媒体的监督作用，

鼓励新闻媒体对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境

违法行为进行曝光。

三、加大资金投入，建立多元化环保投资机制

加大生态环境保护投入力度，多渠道筹措工程项目资金，

建立多元化环保投资机制，建立环保投资稳定增长机制。充分

发挥财政专项环保资金投入的引导带动作用，以第三方治理、

PPP 等模式引导更多社会资本进入环境基础设施建设和环境

保护治理领域，缓解政府资金筹措压力。通过政府和社会资本

合作等模式，带动更多社会资本参与环境污染防治。

政府统筹安排环境污染防治资金，合理安排用于环境调查、

监测评估、监督管理、治理与修复、污染物综合防治等；统筹

相关财政资金，通过现有政策和资金渠道加大财政支持，统筹

安排专项建设基金，支持企业对涉重金属落后生产工艺和设备

进行技术改造。对资源节约和循环利用、新能源和可再生能源

开发利用、环境基础设施建设、生态修复与建设、先进适用技

术研发示范等给予支持，支持土壤污染防治，支持开展畜禽粪

污、秸秆、农膜等农业废弃物资源化利用，支持推进山水林田

湖草一体化保护修复。

51

建立健全常态化、稳定环境治理财政资金投入机制，健全

生态保护补偿机制，制定出台有利于推进产业结构、能源结构、

运输结构和用地结构调整优化的相关政策，严格执行环境保护

税法，促进企业降低大气污染物、水污染物排放浓度，提高固

体废物综合利用率，贯彻落实好现行促进环境保护和污染防治

的税收优惠政策。

四、定期跟踪检查，建立规划实施监测评估机制

根据规划要求和目标，落实任务和项目计划，强化组织、

工程和资金管理。规划确定的工程项目要严格实行按规划立项、

按项目管理、按设计施工、按效益考核的机制。强化组织管理，

建立有效的投资评估制度和专家参议制度。建立规划目标、措

施和效果的定期检查、评估和协调机制，定期发布监测评估结

果，保障“十四五”生态环境保护规划的顺利实施。

进一步加强评估考核体制建设。完善环境保护工作责任制

度、考核奖惩制度、检查监督制度，建立生态环境保护责任制，

落实“党政同责，一岗双责”及“网格化”环境监管任务，健

全环保组织机构，做到分管领导，有专、兼职工作人员，积极

配合环保部门开展环境保护重点工作；要求各辖区环境保护部

门认真落实县级环保部门要求，认真及时研究、协调解决环境

保护突出问题，认真执行整治目标责任制，根据实际情况，按

照目标责任要求，逐一落实目标任务。

52

提高定性评估技术水平。制定考核范围，包含污染物总量

减排目标、重点流域水污染防治、集中式饮用水源地保护、重

金属等环境污染事件防范、城乡环境建设、大气环境质量、土

壤污染防治情况等，实行定期检查通报；对发生重大环境事件

和污染事故的，要依法追究当地政府和主管单位、部门的责任，

由于故意或者过失，不履行或者不正确履行环保法定职责，以

致造成不良影响和严重后果的，按有关规定追究责任，对工作

突出有重大环保贡献的，给予相应奖励。

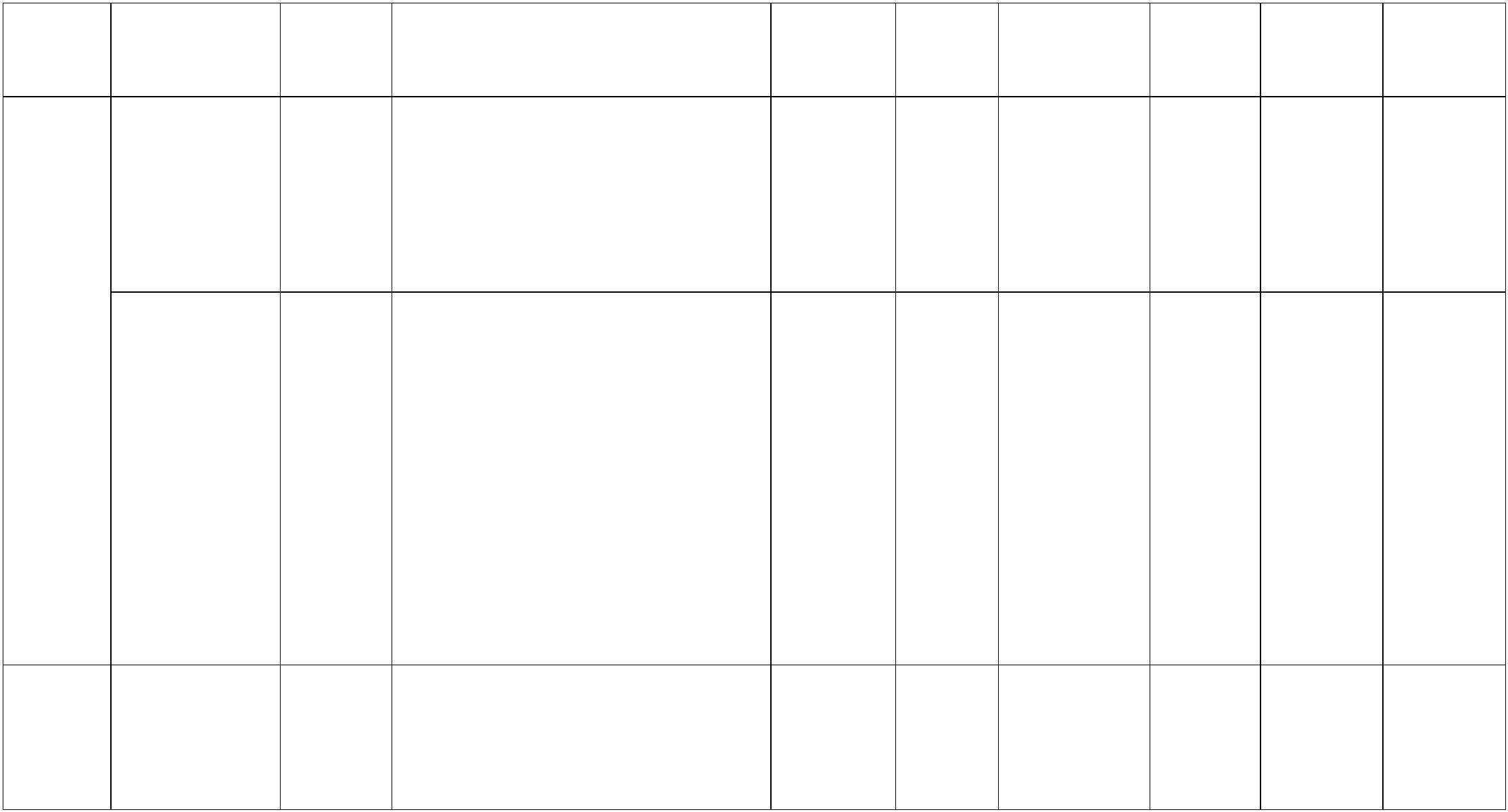
考核结果责任制。将考核结果作为各级领导班子和领导干

部奖惩和提拔使用的重要依据，切实担负起生态文明建设的政

治责任。

53

附录 1: 抚松县十四五生态建设与环境保护规划重点项目表



单位：万元、个

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 类别 项目名称 投资方 建设内容及建设规模 | | | | | | | | | | |  | 预计开复工  时间（年） | | |  | 预计竣工 项目建设阶段  时间（年）（新开、续建） |  | 总投资 |  | 十四五时期  计划完成投  资 |  | 责任落实  单位 | |
|  | | | | | 抚松县新城热力  有限公司锅炉房  增容及环保改造  工程 |  | 抚松县新  城热力有  限公司 | | |  | 抚松县新城热力有限公司锅炉房  2x64MW链条锅炉烟气脱硫、脱硝、除  尘系统，同时包括满足链条锅炉脱硫脱  硝除尘系统正常运行所必需具备的工  艺系统；增容 2台 130t/h的热水锅炉  及相关配套辅机。以满足松江河镇及抚  松县行政北区供热需求。 | | |  | 2022 2024 新建 18000 18000 生态环境局 | | | | | | | | | | |
| 1、大气污  染减排  （2） | | |  | | 长白山国际旅游  度假区南区锅炉  烟气改造工程 |  | 抚松长白  山旅游度  假区供暖  有限公司 | | |  | 目标 1：项目对长白山国际旅游度假区  南区热源厂锅炉烟气处理设施进行改  造 ， 改 造 后 达 到 烟 尘 排 放 浓 度 ≤  10mg/Nm  3 ， 二 氧 化 硫 排 放 浓 度 ≤  35mg/Nm3 ， 氮 氧 化 物 排 放 浓 度 ≤  50mg/Nm3的超低排放标准。  目标 2：有效控制污染物排放，减少大  气污染，实现生态环境持续改善，带动  本行业大气污染治理水平，为地方防污  减排工作作出贡献，促进公司节能、减  排、可持续发展，践行习主席曾强调过  的“绿水青山，冰天雪地，都是金山银  山”实现超低排放进一步促进长白山国  际旅游度假区经济增长。 | | |  | 2022 2022 新建 1639.36 1639.36 生态环境局 | | | | | | | | | | |
| 2、水污染  防治及水  环境治理  （17） | |  | | 泉阳镇污水处理  厂项目 | | | |  | 抚松县  住建局 |  | 项目选址泉阳镇西南部，占地面积  1.46公顷，建设污水处理厂 1座，改  造污水管线 13.7公里。建设规模近期  目标日处理污水 1万吨，远期目标日处  理污水 2万吨 | | |  | 2022 2025 新建 9547 9547 住建局 | | | | | | | | |

54

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 类别 项目名称 投资方 建设内容及建设规模 | | | | | | | | |  | 预计开复工  时间（年） | | |  | 预计竣工 项目建设阶段  时间（年）（新开、续建） |  | 总投资 |  | 十四五时期  计划完成投  资 |  | 责任落实  单位 | |
|  | | | 抚松县万良污水  处理工程 |  | 抚松县蓝  天碧水基  础设施建  设有限责  任公司 | | |  | 新建日处理污水能力 0.5万吨的污水  处理厂一座，新建污水管线 7.10公里，  出水水质达到国家一级 A排放标准,污  水处理采用改良 A²O工艺。 | | |  | 2021 2022 新建 8104 8104 住建局 | | | | | | | | |
|  | | | 仙人桥镇污水处  理厂 |  | 抚松县蓝  天碧水基  础设施建  设有限责  任公司 | | |  | 新建日处理污水能力 0.2万吨的污水  处理厂一座 | | |  | 2022 2023 新建 6000 6000 住建局 | | | | | | | | |
| 2、水污染  防治及水  环境治理  （17） | |  | 北岗镇污水处理  厂  抚松县抚松镇北  山公园雨污排放  系统建设项目 |  | 抚松县蓝  天碧水基  础设施建  设有限责  任公司  抚松县  人民政府 | | |  | 新建日处理污水能力 0.2万吨的污水  处理厂一座  计划在城北社区进行雨污排放系统的  打造，将雨水和污水分开，各用一条管  道输送，进行排放或后续处理。雨水通  过雨水管网直接排到河道，污水通过污  水管网收集后，送到污水处理厂进行处  理，水质达标后再排到河道里，防止河  道污染。 | | |  | 2021 2022 新建 5000 5000 住建局   |  |  |  | | --- | --- | --- | | 2022 2025 新建 1500 1500 |  | 住建局  抚松镇政府 | | | | | | | | | | | |
|  | | | 头道松花江流域  抚松县段水环境  综合治理工程 | | |  | 抚松县  水利局 |  | 河滩湿地建设、生态护坡、清理垃圾 2021 2022 新建 4500 4500 水利局 | | | | | | | | | | | | |
|  | | | 抚松县北黄泥河  流域可持续发展  工程项目 |  | 抚松亿林  土地投资  开发有限  公司 | | |  | 建设生态步道长度 16000米，建设生态  隔离带面积 400000平方米 | | |  | 2021 2022 新建 4000 4000 水利局 | | | | | | | | |

55

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 类别 项目名称 投资方 建设内容及建设规模 | | | | | | | | | |  | 预计开复工  时间（年） | | |  | 预计竣工 项目建设阶段  时间（年）（新开、续建） | | |  | 总投资 |  | 十四五时期  计划完成投  资 | | |  | 责任落实  单位 | |
|  | | | | 抚松县松江河镇  黄泥河流域生态  治理修复工程 |  | 白山市生  态环境局  抚松县分  局 | | |  | 本项目针对抚松县松江河镇内大小黄  泥河 14.3km 流域进行综合生态修复治  理 | | | | | | |  | 新建 50000 50000 生态环境局 | | | | | | | | | | |
|  | | | | 抚松县乱泥沟河  （兴隆乡段）可  持续发展工程 |  | 兴隆乡  人民政府 | | |  | 新建生态护岸 3960延长米（单侧），  生态隔离带 9900㎡，生态步道 11409  平方米。 | | |  | 2021 2022 新建 1498.48 1498.48 | | | | | | | | |  | 水利局  兴隆乡政府 | | | | |
|  | | | | 吉林省重要支流  二道松花江抚松  段治理工程 | | |  | 抚松县  水利局 |  | 吉林省重要支流二道松花江抚松段治  理工程位于抚松县沿江乡境内，为二道  松花江左岸。治理河段位于五七村至宝  石村之间的左岸，共 5段，新建护岸总  长 9000m，分别为五七村段、白水滩林  场段、滩头村段、楞场村段和宝石村段。 | | |  | 2023 2025 新建 6500 6500 水利局 | | | | | | | | | | | | |
| 2、水污染  防治及水  环境治理  （17） | |  | 抚松县排污口规  范化建设工程 | |  | 白山市生  态环境局  抚松县分  局 | | |  | 该项目对抚松县境内标准化排污口进  行规范化建设 | | | | | | |  | 新建 1000 1000 生态环境局 | | | | | | | | | | |
|  | | | 水源地标准化建  设提升工程（蒲  春河、大沙河、  新城第二水源、  老县城第二水  源） | | | |  | 抚松县  水利局 |  | 根据工程运行实际情况对大蒲春河、大  沙河、新城第二水源、老县城第二水源、  抚松县仙人桥镇黑松谷供水工程等水  源地进行环境水质等进行综合整治建  设提升，增设在线监控设施、增设在线  水质监测设施、完善界碑界桩等 | | |  | 2021 2025 新建 2220 2220 水利局 | | | | | | | | | | | | |
|  | | | 抚松县松江河镇  污水处理厂提升  改造工程 | |  | 白山市生  态环境局  抚松县分  局 | | |  | 针对松江河镇污水处理厂现日处理量  4000 吨，已不能满足松江河镇需求，  在此基础上进行提升改造工程。 | | | | | | |  | 新建 12000 12000 生态环境局 | | | | | | | | | | |
|  | | | | 抚松县水环境治  理工程 | | |  | 抚松县  水利局 |  | 县域内 59条河道的水生态环境综合整  治 | | |  | 2022 2025 新建 18000 18000 水利局 | | | | | | | | | | | | |

56

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 类别 项目名称 投资方 建设内容及建设规模 | | | | | | | |  | 预计开复工  时间（年） | | |  | 预计竣工 项目建设阶段  时间（年）（新开、续建） | | |  | 总投资 |  | 十四五时期  计划完成投  资 |  | 责任落实  单位 | | | |
|  | | | 抚松县抚松镇尾  水湿地公园建设  项目 | |  | 白山市生  态环境局  抚松县分  局 |  | 该项目是对抚松县抚松镇境内现有 1  座污水厂尾水部分进行湿地公园建设。 | | | | | | |  | 新建 15000 15000 生态环境局 | | | | | | | | | | |
| 2、水污染  防治和水  环境治理  （17） | |  | | 抚松县松江河镇  大、小黄泥河综  合治理及生态景  观工程 |  | 天池圣景  房地产开  发有限公  司 |  | 重新规划大小黄泥河，水利工程与景观  工程相结合，打造松江河镇特色小镇的  蓝色通道。大黄泥河两岸新建护岸长度  共为 4530m，小黄泥河两岸新建护岸长  度共为 5906m。景观工程将大小黄泥河  划分 10个区域进行分区建设，包括：  森林门户展示区，生态科普保育区，休  闲观光服务区，交流传播互动区，生活  商业体验区，新城风尚公园，乐享花园  带，生态康养区，绿森清泡廊道，森工  文创走廊等。 | | |  | 2022 2025 新建 45028 45028 | | | | | | | | | | |  | 水利局  住建局  旅游局 |
|  | | | 抚松县饮用水水  源地保护区规范  化建设项目 | |  | 白山市生  态环境局  抚松县分  局 |  | 本项目针对抚松县 2 个天然矿泉水水  源地保护区、2 个县城城镇集中式饮用  水水源地保护区、28 个农村水源地保  护区进行规范化建设，保障抚松县居民  饮用水安全。实施高标准保护，建设人  与自然和谐共生的饮用水源地保护区。  总计建设一级保护区高标准防护围栏  23474m，警示牌 12 块、宣传牌 44 块、  界标 128 个，太阳能无线视频监控系  统 30 套。 | | |  | 2022 2022 新建 1718.68 1718.68 生态环境局 | | | | | | | | | | | | | | |

57

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 类别 项目名称 投资方 建设内容及建设规模 | | | | | | |  | 预计开复工  时间（年） | | |  | 预计竣工 项目建设阶段  时间（年）（新开、续建） |  | 总投资 |  | 十四五时期  计划完成投  资 |  | 责任落实  单位 | |
| 3、改善土  壤环境质  量与土壤  监测能力  建设  （5） | |  | 水土保持  工程 |  | 抚松县  水利局 |  | （1）江河源头治理：以封育保护为主，  辅以综合治理，开展生态脆弱区、水土  流失严重区综合治理。计划预防面积  70km  2，治理面积 5km2。  （2）小流域综合治理：实施坡改梯、  地埂植物带、保土耕作、退耕还林等坡  耕地治理措施；加强沟头防护、谷坊、  沟底防冲林、沟坡防护等侵蚀沟治理；  荒山荒坡营造水土保持林和水源涵养  林。计划治理面积 24km2。  （3）耕地专项治理：20°以上的陡坡  耕地退耕还林还草，巩固和扩大退耕还  林还草成果。实施水平梯田、坡式梯田、  地埂植物带、保土耕作等措施，配套截  排水沟、侵蚀沟治理、田间道路等措施，  进行综合治理。计划治理面积 2km2。  （4）侵蚀沟专项治理：重点是修筑沟  道谷坊、沟头和沟坡防护并建立排水体  系，在沟底、沟坡、沟岸营造防护林，  保护耕地，保障粮食生产安全。计划治  理侵蚀沟 270条，控制水土流失面积  58km2。 | | |  | 2021 2025 新建 9600 9600 水利局 | | | | | | | | |

58

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 类别 项目名称 投资方 建设内容及建设规模 | | | | | | |  | 预计开复工  时间（年） | | |  | 预计竣工 项目建设阶段  时间（年）（新开、续建） | | |  | 总投资 |  | 十四五时期  计划完成投  资 |  | 责任落实  单位 |
| 3、改善土  壤环境质  量与土壤  监测能力  建设  （5） | |  | 抚松县地下水  （矿泉水）及周  边地下水调查评  估项目 |  | 白山市生  态环境局  抚松县分  局 |  | 摸清抚松县 25 处集中式地下水饮用水  水源地、以及已发现的 46处矿泉水水  源地及周边的污染风险源，排查水源地  环境污染风险。梳理整合水源地已有的  监测井（泉）资源，围绕重点敏感源，  针对性新建设地下水监测井，按照初步  调查、详细调查、补充调查的思路，系  统掌握抚松县 25处集中式地下水饮用  水水源地、已发现的 46 处矿泉水水源  地及周边地下水质量现状，并进行质量  评估。明确抚松县地下水（矿泉水）饮  用水水源地及周边地下水受污染程度，  针对已显示污染的区域进行模拟预测、  风险评估，初步查明土壤受污染程度。  针对重点污染源，进行抚松县地下水  （矿泉水）饮用水水源地及周边污染源  强评价，实现污染源的科学管理，保障  人民群众“水缸子”安全，为高效发展  地下水资源科学利用提供基础数据、科  学支撑。 | | |  | 2022 2022 新建 1300 150 生态环境局 | | | | | | | | | | | |
|  | | | 抚松铅锌矿尾矿  治理工程 |  | 白山市生  态环境局  抚松县分  局 |  | 针对抚松铅锌矿尾矿库历史遗留现状  问题、依据《抚松县历史遗留铅锌矿渣  堆、尾矿库及周边环境污染综合调查评  估》结果进行治理 | | | | | | |  | 新建 15000 15000 生态环境局 | | | | | | | |
|  | | | 抚松县垃圾填埋  场地下水环境状  况调查评估 |  | 白山市生  态环境局  抚松县分  局 |  | 该项目针对抚松县境内垃圾填埋场周  边地下水环境状况进行调查评估 | | | | | | |  | 新建 600 600 生态环境局 | | | | | | | |

59

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 类别 项目名称 投资方 建设内容及建设规模 | | | | | | |  | 预计开复工  时间（年） | | |  | 预计竣工 项目建设阶段  时间（年）（新开、续建） |  | 总投资 |  | 十四五时期  计划完成投  资 |  | 责任落实  单位 | |
| 3、改善土  壤环境质  量与土壤  监测能力  建设  （5） | |  | 抚松县历史遗留  铅锌矿渣堆、尾  矿库及周边环境  污染综合调查评  估项目 |  | 白山市生  态环境局  抚松县分  局 |  | （1）通过资料收集、人员访谈、无人  机航拍、现场测绘和调查等技术手段，  对抚松铅锌矿 3处废渣堆存场所、废水  废料废砂堆存工业场地内不明数量的  炉渣及尾渣开展调查，确定矿渣分布、  渣量；分析矿渣属性（固废鉴定），开  展地形测绘与工程地质勘察工作，为抚  松铅锌矿历史遗留渣堆处置和堆存场  所治理奠定基础条件。  （2）开展废水废料废砂堆存工业场地  的土壤污染状况调查工作，涵盖地下  水、地表渗滤液等要素，查清工业场地  污染状况，支撑工业场地环境的后续管  理工作。  （3）开展抚松铅锌矿周边影响区域环  境状况综合调查，包括汤河水体和底  泥、周边 1公里范围的饮用水源地、以  及周边耕地土壤和农产品等环境介质。  （4）鉴于抚松铅锌矿尾矿库疑似倾斜，  并逐渐挤占汤河水体生态空间，为防患  重大环境安全事故，本项目还将开展对  尾矿库污染特性调查，为尾矿库环境管  理和治理、农用地安全保障提供支撑。 | | |  | 2022 2022 新建 457.85 457.85 生态环境局 | | | | | | | | | | |
| 4、固体废  物治理  （3） | |  | 吉林省抚松县生  活垃圾生物资源  化利用项目（标  准化实验基地） |  | 吉林亿联  环保科技  有限公司 |  | 本项目垃圾处理范围主要为抚松县（协  调靖宇县、长白县、江源区）。依据相  关规划，设计项目建设规模为日处理能  力为 300吨，预留日处理 100吨处理能  力，在项目运行 5年后考虑追加处理能  力，使日总处理能力达到 400吨以上。 | | |  | 2019 2023 续建 17000 17000 住建局 | | | | | | | | |

60

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 类别 项目名称 投资方 建设内容及建设规模 | | | | | | | | |  | 预计开复工  时间（年） | | |  | 预计竣工 项目建设阶段  时间（年）（新开、续建） |  | 总投资 |  | 十四五时期  计划完成投  资 |  | 责任落实  单位 | |
| 4、固体废  物治理  （3） | |  | 抚松县污泥处置  设施工程  抚松县新建垃圾  处理场项目 |  | 抚松县蓝  天碧水基  础设施建  设有限责  任公司  抚松县蓝  天碧水基  础设施建  设有限责  任公司 | | |  | 新建污泥处置设施日处理 100吨。 2020 2021 新建 10800 10800 住建局   |  |  |  | | --- | --- | --- | | 新建一座日处理 450吨的生活垃圾处  理场。 |  | 2020 2021 新建 26000 26000 住建局 | | | | | | | | | | | | | |
| 5、生态保  护修复  （2） | |  | 抚松县头道松花  江水生态修复工  程 | | |  | 抚松县  水利局 |  | 拟在头道松花江上共建设 8道拦河坝，  分别为南天门村段拟建 2座橡胶坝，净  宽约为 100m、100m，黄家崴子村段拟  建 4座橡胶坝，净宽约为 100m、60m、  75m、95m；大青川村段拟建 1座橡胶坝，  净宽约为 100m；抚松县城区段头道松  花江与松江河交汇处，向西江上游  200m处拟建合页闸 1座，净宽约为  220m。管理房八座、两侧河床进行植被  绿化 | | |  | 2021 2025 新建 12200 12200 水利局 | | | | | | | | |
|  | | | 抚松县林业局兴  隆林场槽子河林  场施业区建设森  林防火道路项  目、有害生物防  灾减灾提升 | | |  | 抚松县  林业局 |  | 实时监测 2021 2022 新建 559.8 559.8 林业局 | | | | | | | | | | | | |

61

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 类别 项目名称 投资方 建设内容及建设规模 | | | | | | |  | 预计开复工  时间（年） | | |  | 预计竣工 项目建设阶段  时间（年）（新开、续建） | | |  | 总投资 |  | 十四五时期  计划完成投  资 |  | 责任落实  单位 |
| 6、农村污  染防治  （2） | |  | 抚松县农村生活  污水治理项目 |  | 白山市生  态环境局  抚松县分  局 |  | 本 工 程 共 铺 设 dn160PVC-U 管 长 度  31710 m；铺设 dn300钢带增强螺旋波  纹管长度 24914 m；设置污水检查井  1245座，设置污水收集口 2200座；化  粪池 18座、集水池 15座；采购污水运  输车 5 辆，分散式污水处理设备 141  套。 | | |  | 2022 2023 新建 5630.69 5630.69 生态环境局 | | | | | | | | | | | |
|  | | | 抚松县农村生活  污水治理项目 |  | 白山市生  态环境局  抚松县分  局 |  | 该项目对抚松境内无法进入污水处理  厂的 94 个村实施排水管网建设和污水  处理设施建设两部分工程。 | | | | | | |  | 新建 47000 47000 生态环境局 | | | | | | | |

62

